

В. В. Вакулюкздобувач наукового ступеня кандидата наук,
Національний університет цивільного захисту України, м. Харків

СТРУКТУРА МЕХАНІЗМУ РЕАЛІЗАЦІЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ ЛОГІСТИЧНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ БЕЗПЕКИ ТА ГРОМАДСЬКОГО ПОРЯДКУ

У статті визначено структуру механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку. Доведено, що в основі антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку повинен лежати відповідний механізм її реалізації, що включає конкретні цілі, завдання, специфічні принципи, об'єкти, суб'єкти, засоби і напрями імплементації. Сформовано науково-концептуальний підхід до функціонування механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку. Запропоновано під механізмом реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку розглядати комплексну організаційно-інституційну систему методологічних інструментів (засобів, методів, принципів, функцій, заходів), результативне функціонування якої сприяє реалізації конституційних прав та свобод громадян, суверенітет, незалежність, гідний рівень якості життя людей, сталий соціально-економічний розвиток держави сформований на засадах етичності, законності та відкритості. Визначено, що механізм реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, має базуватись на необхідності дотримання підходів комплексності та взаємозв'язку сукупності його складових: політико-інституційної, нормативно-правової, організаційно-економічної, інформаційно-контролюючої. Антикорупційна політика логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, визначається як діяльність, орієнтована на формування сприятливих умов щодо сталого розвитку суспільства, яке представляє собою певний стан захищеності держави й окремого громадянина від можливих негативних впливів внутрішніх і зовнішніх факторів, який досягається шляхом імплементації сукупності дій інститутів державної влади різних рівнів управління, громадських організацій та людини на основі чинного законодавства із дотриманням встановлених етичних й культурних норм поведінки кожного індивіда та суспільства загалом.

Ключові слова: логістичне забезпечення, громадський порядок, державна безпека, антикорупційна політика, ефективність.

Постановка проблеми. Антикорупційна політика логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку охоплює соціально-економічну, екологічну, політичну, гуманітарну й інші сфери господарювання. Саме антикорупційна політика є цільовим орієнтиром для інститутів забезпечення державної безпеки та громадського порядку, які в рамках легітимного законодавства й реалізуючи існуючі можливості держави (економічні, інформаційні, політичні, гуманітарні, технічні тощо), та передбачає формування і реалізацію відповідних владних, управлінських, координуючих, нормативних й контролюючих функцій системи логістичного забезпечення безпеки держави задля ефективного прогнозування, своєчасної ідентифікації, запобігання та мінімізації впливу

загроз на розвиток всього суспільства й кожної людини задовольняючи їх соціально-економічні інтереси та потреби.

Аналіз останніх досліджень і публікацій.

Питання функціонування механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку представлено у наукових доробках вітчизняних та світових дослідників, а саме: О. Береза, В. Вишневська, О. Дручек, Ю. Дмитрієв, С. Задорожний, О. Леонова, В. Соловйов, О. Тильчик, К. Barnick, J. Braemer, J. Ludwig та іншими.

Мета статті полягає в оцінці складових механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку.

Виклад основного матеріалу. Механізм реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку – це об'єктивно обумовлена та суб'єктивно сформована сукупність управлінських й координаційних дій інститутів влади, пов'язаних із логістичним забезпеченням необхідними ресурсами задля протидії внутрішнім та зовнішнім загрозам державі й громадському порядку. Головним інструментарієм такого механізму є проведена оцінка результативності антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, прогнозування, напрями запобігання, нейтралізації, припинення, ліквідації різно-

го роду небезпек та загроз державній безпеці й громадського порядку.

У даному аспекті в змісті механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку пропонуємо виділяти такі концептуальні складові: політичний та геополітичний стан країни; функції; наявні і доступні ресурси (засоби); напрями діяльності; координація тощо [1].

Першим елементом механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку є принципи його формування. Сукупність принципів, на яких ґрунтується механізм щодо логістичного забезпечення державної безпеки

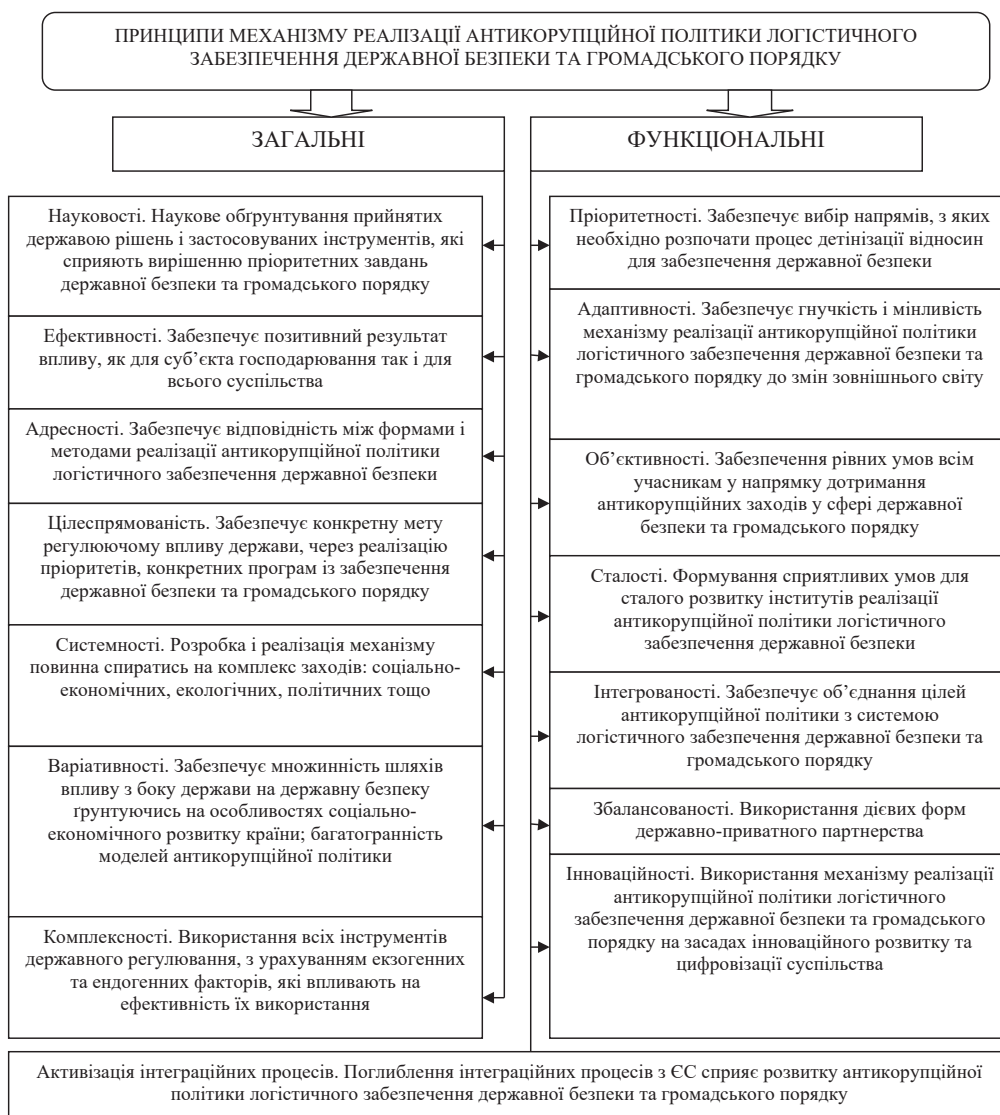


Рис. 1. Принципи механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку

*Джерело: систематизовано автором [2-4]

та громадського порядку надає йому специфічні властивості, які певним чином посприяють реалізації головної мети. У свою чергу, використані принципи дозволяють обрати найефективніші методи вирішення поставлених задач.

Нами запропоновано підхід до класифікації принципів механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, який передбачає їх розподіл на дві групи: загальнодержавні принципи – визначають порядок функціонування різних механізмів управління; індивідуальні принципи – використовуються безпосередньо для функціонування механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку (рис. 1).

Дотримання таких принципів, при розробці механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, сприяє його ефективності у контексті імплементації положень сталості розвитку країни.

На підставі вищевикладених положень головної мета механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, визначається як мінімізація рівня корупції в сфері державної безпеки та громадського порядку та вихід держави на якісно новий рівень на основі залучення капіталу від тіньового сектора для реформування відносин в державі з приводу безпеки суспільства та кожного громадянина.

Для досягнення визначеної мети необхідним є дотримання сукупності диференційованих завдань:

1) розробка державної стратегії реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку;

2) обґрунтування ключових напрямків антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку на коротко-, середньо- й довгостроковий період;

3) визначення пріоритетних етапів структурної трансформації соціально-економічних відносин в суспільстві задля безпеки держави й громадського порядку;

4) розробка заходів щодо стимулювання діяльності інститутів державної безпеки та громадського порядку в легальному секторі із дотриманням норм антикорупційного законодавства;

5) правове забезпечення заходів реалізації антикорупційної політики логістичного забез-

печення державної безпеки та громадського порядку [5].

На нашу думку, механізм реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, має базуватись на необхідності дотримання підходів комплексності та взаємозв'язку сукупності його складових: політико-інституційної, нормативно-правової, організаційно-економічної, інформаційно-контролюючої.

До політико-інституційної складової механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку пропонуємо віднести заходи інститутів державної влади різних рівнів щодо розвитку і захисту соціально-економічних інтересів суспільства; розробка та прийняття ефективного законодавства в сфері реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку; адаптація до міжнародних стандартів та норм у сфері державної безпеки і громадського порядку; представлення інтересів держави на міжнародній арені [6-7].

Основою нормативно-правової складової механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку є: Конституція України, відповідні законодавчі та нормативно-правові акти, що представляють собою основу для законодавства у сфері державної безпеки; різного роду державні цільові програми антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку; система і компетенції інститутів державного управління й місцевого самоврядування задля забезпечення державної безпеки та громадського порядку тощо.

Організаційно-економічна складова механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку реалізується на засадах: становлення необхідних соціально-економічних умов у напрямку забезпечення державної безпеки і громадського порядку; реалізації державних програм для даної сфери; врегулювання соціальних проблем та підтримка соціально-економічному розвитку суспільства враховуючи безпековий аспект.

До інформаційно-контролюючої складової механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку доцільно віднести:

формування та постійне реформування загальнонаціональної мережі моніторингу для аналізу й контролю за безпековою складовою розвитку держави, із використанням сучасних інформаційних технологій; розробка технічних засобів та технологій з метою використання інформаційно-комунікаційних систем у сфері реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку.

Важливу роль у механізмі реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку відіграють методи, під якими розуміємо певну сукупність засобів та прийомів щодо впливу держави через визначених представників влади з метою захисту соціально-економічних інтересів громадян та суспільства загалом.

Нами запропоновано використовувати такі групи методів в механізмі реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку: законодавчі, фінансово-економічні, адміністративні та інформаційні.

Специфічними ознаками адміністративних методів є безпосередній вплив представників органів влади на дії суб'єктів задля забезпечення державної безпеки та громадського порядку через нормативні акти, накази, розпорядження, регламенти, норми; відповідальність; розробки і реалізації програм держави щодо реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку.

Використання фінансово-економічних методів сприяє формуванню належних соціально-економічних умов, які активізують дії інститутів державної безпеки та громадського порядку діяти в необхідному для людей напрямку, вирішувати нагальні завдання згідно із інтересами суспільства.

Інформаційні методи використовуються насамперед для належного впливу на процес формування громадської думки, становлення суспільної свідомості й раціонального мислення. Такі методи включають заходи вирішення та популяризації стратегічних цілей антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку.

Оптимізація механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку має відбуватись за двома такими напрямкам.

По-перше, шляхом вдосконалення вітчизняного законодавства (нейтралізація можливих колізій, різних суперечностей тощо) та розробка і прийняття нових законів, які будуть забезпечувати основу для вирішення більш широкого кола питань, які належним чином стосуються проблеми логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку. По-друге, реформування та підвищення ефективності діяльності інституційної складової механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку, базисом якої має стати активізація координації й взаємодії суб'єктів відповідного порядку з метою досягнення стратегічних цілей державної безпеки. Таким чином, представлені напрямки є важливим критерієм для підвищення результативності механізму реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку в Україні.

Висновки. Отже, механізм реалізації антикорупційної політики логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку необхідно формувати з урахуванням ключових концептуальних положень, а саме:

1) антикорупційна політика логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку формується і коригується відповідно до соціально-економічного стану країни;

2) антикорупційна політика логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку має бути спрямована не лише на зростання економіки, але й на безпеку населення та суспільства загалом;

3) органи влади розробляють та вводять в дію нормативно-правові акти, які забезпечують підтримку антикорупційних програм для забезпечення державної безпеки і громадського порядку;

4) формування належної інфраструктури логістичного забезпечення спрямованої на досягнення поставлених заходів безпеки держави;

5) в антикорупційній політиці логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку центральне місце має належати кадровому (інтелектуальному) забезпеченню;

6) сформована антикорупційна політика логістичного забезпечення державної безпеки та громадського порядку сприяє у вирішенні актуальних соціально-економічних проблем на макро та глобальному рівнях.

Список використаної літератури:

1. Береза О. Д., Соловйов В.М. Економічні наслідки корупції в державному управлінні. Наук. зап. Ін-ту законодавства Верхов. Ради України. 2013. № 1. С. 154–158.
2. Дмитрієв Ю. В. Оцінка корупційних ризиків у системі державного управління: поняття та зміст. Ефективність державного управління. 2016. Вип. 1-2(1). С. 141–149.
3. Валюшко І. Антикорупційна політика: концептуальні підходи. Стратегічні пріоритети. 2013. № 4 (29). С. 101–105.
4. Рейкін В.С. Оцінка рівня тінізації як індикатора макроекономічної безпеки України. *Науковий вісник Херсонського державного університету*. 2017. Випуск 22. Частина 1. С.113-116.
5. Schneider F. The Size and Development of the Shadow Economies of Ukraine and Six other Eastern Countries Over the Period of 1999 – 2015. *Науковий журнал ХНЕУ «Економіка розвитку»*. 2016. № 2 (78). С. 12-20.
6. Тильчик О.В. Адміністративно-правове забезпечення протидії тінізації економіки: монографія. Київ: Видавничий дім «Гельветика», 2017. 378 с.
7. Задорожний С.А. Протидія корупції як першочергове завдання місцевої влади. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2014. № 5. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur_2014_5_11.

Vakulyuk V. V. The structure of the mechanism for the implementation of the anti-corruption policy of logistical support of state security and public order

The article defines the structure of the mechanism for the implementation of the anti-corruption policy of logistical support of state security and public order. It is proven that the basis of the anti-corruption policy of logistical support of state security and public order should be the appropriate mechanism for its implementation, which includes specific goals, tasks, specific principles, objects, subjects, means and directions of implementation. A scientific and conceptual approach to the functioning of the anti-corruption policy implementation mechanism for logistical support of state security and public order has been formed. It is proposed to consider a complex organizational and institutional system of methodological tools (means, methods, principles, functions, measures) under the mechanism of implementation of the anti-corruption policy of logistical support of state security and public order, the effective functioning of which contributes to the realization of the constitutional rights and freedoms of citizens, sovereignty, independence, a decent level people's quality of life, sustainable socio-economic development of the state is formed on the principles of ethics, legality and openness. It was determined that the mechanism of implementation of the anti-corruption policy of logistical support of state security and public order should be based on the need to comply with the approaches of complexity and inter-connection of the totality of its components: political-institutional, regulatory-legal, organizational-economic, informational-controlling. The anti-corruption policy of logistical support of state security and public order is defined as an activity aimed at creating favorable conditions for the sustainable development of society, which represents a certain state of protection of the state and individual citizens from possible negative effects of internal and external factors, which is achieved through the implementation of a set of actions of institutions state power at different levels of management, public organizations and people on the basis of current legislation in compliance with the established ethical and cultural norms of behavior of each individual and society in general.

Key words: logistic support, public order, state security, anti-corruption policy, efficiency.