

С. О. Клімович

здобувач кафедри інформаційної політики та електронного урядування
Національної академії державного управління при Президентові України

РОЛЬ МІНІСТЕРСТВ УРЯДУ УКРАЇНИ У МІЖСЕКТОРАЛЬНІЙ ВЗАЄМОДІЇ

Ця стаття досліджує стан міжсекторальної взаємодії в окремих центральних органах виконавчої влади. Зокрема, розглядаються особливості структури, функції, практика взаємовпливів міністерств, громадськості та бізнесу в Україні після 2013 року.

Ключові слова: державне управління, зв'язки з громадськістю, урядові зв'язки, Уряд, бізнес, громадянське суспільство, Україна.

Постановка проблеми. Метою цієї статті є дослідження структури, функцій, практики взаємовпливів міністерств, громадськості та бізнесу в Україні після 2013 року.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Вагомий внесок у вивчення проблем міжсекторальної взаємодії зробили зарубіжні вчені-теоретики PR А. Лі, К. Бійор, Б. Кларк, Д.В. Хілл, Е. Бернайз; корпоративно-соціальної відповідальності – Р.Е. Фрімен; урядових зв'язків – Е.Е. Шатшнайдер, Г.Д. Лассуел. В Україні починаючи з 2000 року лише PR було присвячено як мінімум десятку дисертацій з державного управління (О. Мінаєва, В. Кушнір, Л. Руїс Мендісаль, А. Серант, Ю. Работа, О. Покологна), політології (О. Шевченко, Є. Тихомирова, О. Руденко), журналістики (О. Мех), філософії (А. Фелінська), соціології (А. Погребняк), соціальних комунікацій (М. Зубарева, О. Гусак, А. Бахметьєва) та права (І. Казанчук, В. Комаров, В. Маренич). Але ще не було комплексного дослідження проблеми.

Мета статті. В умовах агресії з боку Російської Федерації, перманентної антитерористичної операції на Сході держави та процесу глобального реформування української держави і суспільства, які почалися в середині 2014 року, структура, функції, практика взаємовпливів міністерств, громадськості та бізнесу в Україні різко змінилася і продовжує глобально змінюватися. Якихось наукових досліджень, які б фіксували та аналізували подібні трансформації після 2013 року, ще не оприлюднювалося. Отже, метою цієї роботи є висвітлення ролі міністерств у взаємодії влади з бізнесом і громадськістю в Україні.

Виклад основного матеріалу. Для того щоб зрозуміти порівняльний рівень впливу держави

на ту чи іншу галузь, досить, по-перше, розглянути організаційну структуру конкретного центрального органу виконавчої влади, по-друге, згадати історію розвитку того або іншого сегмента народного господарства. Стаття торкається лише прямої взаємодії держави і бізнесу. Питання громадських рад висвітлене в контексті наявності в них представників корпоративного сектору. У таблиці ми у загальних рисах оцінили рівень державного регулювання, а також відповідальне за нього міністерство. При цьому ми винесли за межі нашого дослідження діяльність фінансової поліції України, яка, зокрема, відповідає за збір податків з будь-якого бізнесу та виконує митні функції, а це важливо для компаній, які займаються імпортом продукції. Лише зазначимо, що за взаємодію з великим бізнесом у цій структурі відповідає так званий Офіс великих платників.

Джерелами для статті нам слугували нормативно-правові акти України, інформація, викладена на веб-сайтах міністерств, а також відповіді на Запит публічної інформації з такими запитаннями: «До яких саме галузей бізнесу безпосередньо дотичне Ваше міністерство? Як називається структурний підрозділ, який безпосередньо співпрацює з представниками вітчизняного та міжнародного бізнесу? Якою є чисельність його працівників? Якими є статті прибутку до державного та місцевих бюджетів, які адмініструє Ваше міністерство (тобто на чому воно заробляє)? Яким чином планується реформувати у найближчі роки функцію Вашого міністерства по комунікаціях з бізнесом?» [1] Тепер почнемо огляд кожного міністерства.

Згідно з відповіддю на наш запит тодішній заступник Міністра з питань Європейської ін-

Таблиця 1

Рівень впливу міністерств на галузі економіки

	Галузь	Рівень регулювання	ЦОВВ
I	Вугільна промисловість	Високий	МЕВП, МВПО
	АПК	Середній	Мінагрополітики
	Лісова промисловість	Середній	Мінприроди
	Видобувна галузь	Високий	Мінприроди
	Рибальство	Низький	Мінприроди
	Енергетика	Високий	МЕВП
	Інше	Низький	Мінприроди
II	Металургія	Середній	МЕРТ
	Хімічна промисловість	Середній	МЕРТ
	Нафтохімічна промисловість	Високий	МЕРТ
	Машинобудування і металообробка	Середній	МЕРТ
	Фармацевтика	Середній	МОЗ
	Автомобілебудування	Середній	МЕРТ
	ІТ	Низький	КМУ (ДФС)
	Харчова промисловість	Середній	МЕРТ
	ОПК	Високий	Міноборони
	Поліграфічна промисловість	Низький	КМУ (ДФС)
	Тютюнова промисловість	Високий	МЕРТ
	Алкогольна промисловість	Високий	МЕРТ
	Книговидання	Низький	КМУ (ДФС)
	Медіа	Низький	МІП
III	Девелопінг	Середній	Мінрегіон, Мінкульт
	Рітейл	Середній	МЕРТ
	HoReCa	Середній	Мінкультури
	Освіта	Середній	МОН
	Банківська галузь	Високий	НБУ
	Консалтинг	Низький	КМУ (ДФС)
	Право	Середній	Мін'юст
	Медицина	Високий	МОЗ
	Телекомунікації	Високий	НКРЗІ (АП)
	Наука	Середній	МОН
	Транспорт	Високий	Мінінфраструктури
	Рента	Низький	КМУ (ДФС)
	Ріелторські послуги	Низький	КМУ (ДФС)
	Охоронна діяльність	Високий	МВС
	ЖКГ	Середній	Мінрегіон
	Туризм	Низький	Мінкультури
	Спорт	Низький	Мінмолодьспорту
	Мистецтво	Низький	Мінкультури
	Сфера працевлаштування	Середній	Мінсоцполітики
	Проведення лотерей	Середній	Мінфін
Інші види послуг	Низький	КМУ (ДФС)	

теграції **Міністерства аграрної політики та продовольства** В. Рутіцька зазначила таке. «Мінагрополітики України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади з питань формування та забезпечення реалізації: державної аграрної політики, політики у сфері сільського господарства та з питань продовольчої безпеки держави; державної політики в галузях рибного господарства та рибної промисловості, охорони,

використання та відтворення водних живих ресурсів, регулювання рибальства та безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства, ветеринарної медицини, безпечності харчових продуктів, у сферах карантину та захисту рослин, охорони прав на сорти рослин, земельних відносин та топографо-геодезичної і картографічної діяльності, лісового та мисливського господарства, нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі.

Співпраця Мінагрополітики з міжнародним бізнесом відбувається шляхом взаємодії з асоціаціями та міжнародними об'єднаннями, яку забезпечує Сектор взаємодії з асоціаціями громадських організацій (далі – Сектор) у складі завідувача та головного спеціаліста Сектору. Сектор залучає представників асоціацій та громадських організацій до спільних проєктів з Міністерством, робочих груп, зокрема з питань міжнародного співробітництва. Мінагрополітики України планує поглиблювати співпрацю з бізнесом шляхом оперативного реагування на запити, забезпечення консультацій з представниками бізнесу щодо проєктів нормативно-правових актів, долучення до спільних проєктів та робочих груп». У Громадській раді працюють 35 осіб [1].

Згідно з відповіддю т.в.о. директора Департаменту юридичного забезпечення Міністерства внутрішніх справ О. Губаревої, «відповідно до Законів України «Про адміністративні послуги», «Про ліцензування видів господарської діяльності» Міністерством внутрішніх справ України надаються адміністративні послуги». У складі Громадської ради перебуває 16 осіб [1].

Власне, якщо дивитися на перелік адміністративних послуг МВС [7], то до кола обов'язків структури МВС входять всі дозволи, пов'язані з використанням транспортних засобів (робота машин-евакуаторів, ринки логістики, авторітейлу, водійських курсів тощо); надання охоронних послуг, а також контроль за придбанням та обігом усіх видів зброї; видача паспортних свідоцтв (туристичний бізнес); різноманітні типи судової експертизи (надання юридичних послуг). Крім цього, МВС мало б наглядати за приватними детективами, але в Україні ще не прийнято відповідного закону, отже, приватні детективи здебільшого зареєстровані як засоби масової інформації [2].

Ми не отримали відповіді на запит до **Міністерства закордонних справ**. Як видно зі структури МЗС, при цьому ЦОВВ існує Рада експортерів та інвесторів. На її веб-сайті зокрема говориться: «Одним з важливих напрямів роботи МЗС є ефективне виконання задач економізації зовнішньої політики України, насамперед політико-дипломатична підтримка вітчизняних експортерів шляхом розширення наявних ринків збуту та диверсифікації потоків вітчизняного експорту (насамперед, продукції металургійного комплексу, АПК, машинобудування, хімічної промисловості) до нових світових центрів зростання та регіонів, що демонструють високу

динаміку економічного розвитку: Азійсько-Тихоокеанського регіону, Близького Сходу, Північної Африки, Латинської Америки та Карибського басейну» [10].

Крім цього, під юрисдикцію МЗС з Мінекономіки вже досить давно передано систему торговельно-економічних місій і названо їх відділами з економічних питань. «Відповідно до Указу Президента України «Про деякі питання представництва економічних інтересів України за кордоном» від 8 квітня 2010 року № 522 МЗС України було проведено комплексну роботу, практичним результатом якої стала ліквідація торговельно-економічних місій та утворення відділів з економічних питань у складі закордонних дипломатичних установ. Основні засади діяльності, функції та завдання зазначених підрозділів визначені у Положенні про відділ з економічних питань у складі ЗДУ, а також Генеральних директивах відділам з економічних питань ЗДУ» [3]. Черговий склад Громадської ради при МЗС було обрано 2015 року [1].

У відповіді на наш запит в.о. **Міністра екології та природних ресурсів** С. Курикін зазначив: «Відповідно до пункту 1 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України головні розпорядники коштів Державного бюджету України, зокрема Мінприроди, визначаються та затверджуються законом про Державний бюджет України на відповідний рік шляхом встановлення їм бюджетних призначень у розрізі відповідальних виконавців за бюджетними програмами. Бюджетні кошти використовуються тільки на цілі, визначені бюджетними призначеннями та бюджетними асигнуваннями» [1].

Як зазначалося у таблиці вище, Мінприроди має значний вплив на туристичну, циркову галузь, розробку надр, видобуток бурштину, лісову промисловість, вилов риби, інші видобувні промисли, а також на будь-який бізнес, до якого є чутливим навколишнє середовище («брудні» промислові підприємства, сміттєзвалища, використання хімічних речовин, транспортування енергоносіїв тощо).

Міністерство також координує діяльність таких ЦОВВ: Державна екологічна інспекція, Державне агентство України з управління зоною відчуження, Державна служба геології та надр, Державне агентство екологічних інвестицій, Державне агентство водних ресурсів.

28 листопада 2016 року було затверджено склад чергової каденції Громадської ради при Мінприроди у складі 35 осіб [1].

Ми не отримали відповіді на запит до **Міністерства економічного розвитку і торгівлі**. Як видно з таблиці вище, МЕРТ безпосередньо впливає на металургію, металообробку, хімічну та нафтохімічну промисловість, машинобудування, алкогольну, бензинову, тютюнову, харчову промисловість, ритейл тощо. Під особливим контролем перебуває підкацизна продукція – тютюн, спирт, енергоносії, автомобілі тощо.

Що стосується реформи державних закупівель, яка б суттєво зменшила корупціогенність діяльності державних підприємств, то з кінця 2014 року триває реалізація інтерактивного проекту державних закупівель ProZorro.

Цікавими для нас є річний звіт МЕРТ за 2015 рік та Проект Стратегії розвитку МСП в Україні від 17 листопада 2016 року. У першому документі, зокрема, зазначається, що Міністерство економіки того року скоротилось на 41% – з 143 до 84 осіб [11].

В останньому документі, зокрема, зазначається, що стратегічними цілями є: удосконалення нормативно-правового, інституційного та оперативного середовища для МСП; покращення доступу МСП до фінансування; спрощення податкового фінансування для МСП; популяризація підприємницької культури та розвиток конкурентоспроможного людського капіталу й підприємницьких навичок; сприяння експортній діяльності МСП у контексті Угоди про асоціацію з ЄС; підсилення конкурентоспроможності та інноваційного потенціалу МСП [12].

Станом на кінець 2016 року склад Громадської ради при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України був остаточно затверджений 23 липня 2015 року. До складу ради увійшли 35 представників від громадських організацій та профспілок. Головою Громадської ради був обраний президент Асоціації транспортно-експедиторських та логістичних організацій України «Укрзвоніштранс» Олег Платонов [1].

Ми не отримали відповіді на запит до **Міністерства енергетики та вугільної промисловості**. При цьому цей ЦОВВ координує діяльність в енергетичній сфері, де сильними є інтереси великого бізнесу. В середині 2016 року відбулось обрання членів Громадської ради з 35 осіб [1].

Як зазначив у відповіді на наш запит заступник **Міністра інформаційної політики** А. Біденко: «Сфера діяльності Міністерства дотична до діяльності засобів масової інформації, зокрема теле-, радіо-, телерадіокомпаній,

друкованих засобів масової інформації, інформаційних агентств. Структурним підрозділом Міністерства, відповідальним за координацію взаємодії Міністерства з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, громадськістю та засобами масової інформації, є Сектор зв'язків з громадськістю та координації з органами влади Міністерства інформаційної політики України чисельністю 3 працівники». До складу Громадської ради при МІП з 2015 року входять 48 осіб, у тому числі і представники бізнес-асоціацій [1].

Як зазначив у відповіді на наш запит перший заступник **Міністра інфраструктури** В. Шульмейстер: «Відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 (далі – Положення), Мінінфраструктури є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах автомобільного, залізничного, морського та річкового транспорту, надання послуг поштового зв'язку, а також забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері авіаційного транспорту та використання повітряного простору України, дорожнього господарства, навігаційно-гідрографічного забезпечення судноплавства, торговельного мореплавства, з питань безпеки на автомобільному транспорті загального користування, міському електричному, залізничному, морському та річковому транспорті, а також державного нагляду (контролю) за безпекою на автомобільному транспорті загального користування, міському електричному, залізничному, морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства). З огляду на зазначене, Мінінфраструктури співпрацює з державними та приватними підприємствами у вказаних сферах з метою залучення інвестицій. У Мінінфраструктури відсутній самостійний структурний підрозділ, який безпосередньо співпрацює з представниками вітчизняного та міжнародного бізнесу, проте функціонують профільні самостійні структурні підрозділи, які співпрацюють з представниками бізнес-кіл з метою спрощення ведення бізнесу та розвитку підзвітних галузей міністерства. Також зазначаємо, що Мінінфраструктури не надає адміністративних послуг, кошти від яких надходили би до державного та місцевих бюджетів. Протягом останнього року в Україні триває масштабний

процес реформування всіх суспільних сфер. Мінінфраструктури, своєю чергою, має на меті створити прозорі та сприятливі умови роботи в галузі та сприяти покращенню комунікації між Міністерством та бізнесом» [1].

До складу Громадської ради міністерства, пишеться на його веб-сайті, входять 87 осіб. Там зазначено: «Визначити Управління стратегічного розвитку інфраструктури та інвестицій та відділ з питань взаємодії із засобами масової інформації та громадськістю Патронатної служби Міністра відповідальними за організаційно-технічне забезпечення діяльності Громадської ради при Міністерстві інфраструктури України» [1].

Ми не отримали відповіді на запит до **Міністерства культури**. При цьому цей ЦОВВ координує діяльність музеїв, театрів, цирків, музичних закладів, творчих вишів, заповідників, кіностудій, творчих спілок і центрів. Воно може бути об'єктом для лобювання з боку будівельних холдингів і арт-дилерів через те, що до переліку його адміністративних послуг серед іншого входять вивіз на закордонні експозиції художніх пам'яток, погодження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок в охоронних культурних зонах, видача власникові експоната відповідної довідки, дозвіл на археологічні розкопки, ремонт музейних пам'яток, їх відчуження тощо.

Міністерство також може бути цікавим для лобістів з різних діаспор, які проживають в Україні. Так, до складу Громадської ради входять Комісії з питань свободи совісті; культурної спадщини та культурних цінностей; міжнаціональних відносин та культурного розмаїття; з питань мистецтв та культурно-мистецької освіти, загалом 35 осіб [1].

Як зазначив у відповіді на наш запит заступник **Міністра молоді та спорту** М. Даневич: «Мінмолодьспорт є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у молодіжній сфері, сфері фізичної культури і спорту» [1]. Що стосується транснаціональних корпорацій, які заробляють на всіх видах спорту, то міністерство є бажаним партнером у галузі корпоративно-соціальної відповідальності. Наприклад, на 2017 рік закладено більше 4 мільйонів гривень на підтримку молодіжних та спортивних громадських організацій (мільйон – на підтримку патріотичного виховання) [6]. Громадська рада складається з 52 осіб [1].

Ми не отримали відповіді на запит до **Міністерства оборони**. Як видно з таблиці вище, МО впливає безпосередньо на підприємства оборонно-промислового комплексу. Це переважно державний сектор, але є і приватні компанії. Так, станом на середину 2016 року у програмі імпортозаміщення ВПК працювало 296 підприємств різних форм власності. Кооперації допомагало «посередництво» обласних державних адміністрацій [13]. Громадська рада при Міністерстві не працювала станом на кінець 2016 року [1], але з 2015 року повноцінно функціонує грантова структура зі сприяння структурним змінам, яка зветься Проектний офіс реформ.

Як зазначив у відповіді на наш запит заступник **Міністра освіти і науки** О. Дерев'яно: «Відповідно до Положення про Міністерство освіти і науки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 р. №630, Міністерство є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах освіти і науки, наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, трансферу (передачі) технологій, а також забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері здійснення державного нагляду (контролю) за діяльністю навчальних закладів, підприємств, установ та організацій, які надають послуги у сфері освіти або провадять іншу діяльність, пов'язану з наданням таких послуг, незалежно від їх підпорядкування і форми власності» [1]. Таким чином, міністерство може бути об'єктом лобювання для українських та іноземних вишів, а також інших закладів, що займаються шкільною та позашкільною освітою, їх асоціацій тощо. Список Громадської ради при МОН датовано 1 серпня 2016 року у складі 35 осіб [1].

Як зазначила у відповіді на наш запит заступник **Міністра охорони здоров'я** О. Павленко: «МОЗ України, а саме Управління фармацевтичної діяльності та якості фармацевтичної продукції, безпосередньо співпрацює з представниками вітчизняного та міжнародною бізнесу в рамках реєстрації (перереєстрації) лікарських засобів та декларування зміни оптово-відпускних цін на лікарські засоби та вироби медичного призначення через «Єдине вікно» за адресою: 03151, м. Київ, вул. Ушинського, 40, ДП «Державний експертний центр МОЗ України», а також під час засідань експертної робочої групи з питань удосконалення законо-

давства щодо обігу лікарських засобів, склад якої затверджено наказом МОЗ України від 25.06.2015 № 390 «Про створення робочих груп з питань удосконалення законодавства» [1].

На веб-сайті міністерства зазначено імена голови та п'яти заступників Громадської ради та напрями її діяльності: пацієнтський напрям; пацієнтський напрям «Реформи охорони здоров'я»; напрям громадського здоров'я; волонтерсько-благодійний напрям і допомоги АТО; правовий напрям [1].

Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб наразі перебуває у процесі свого формування, зокрема станом на початок 2017 року була здійснена одна невдала спроба створення Громадської ради, яка провалилася через «неможливість встановити реальні результати волевиявлення учасників Установчих зборів Громадської ради» [1]. На веб-сайті міністерства зазначається: «Наявні інституції, діяльність яких спрямована на відновлення та розбудову миру на Сході України, а також реінтеграцію окупованих територій України, були позбавлені можливості у повному обсязі виконувати покладені на них завдання та функції у зв'язку з недостатнім обсягом повноважень. Відтак виникла необхідність розглянути питання щодо утворення органу державної влади, що формуватиме та реалізовуватиме державну політику у сфері відновлення та розбудови миру на постраждалих внаслідок конфлікту територіях та реінтеграції тимчасово окупованих територій. Утворення Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, реорганізувавши шляхом злиття Державного агентства України з питань відновлення Донбасу та Державної служби України з питань Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, дасть змогу формувати та реалізовувати відповідну державну політику з метою належного реагування на наявні виклики та загрози, а також надасть можливість здійснювати відповідні заходи щодо їх нейтралізації» [9].

Безпосередньо діяльності цього ЦОВВ у контексті цієї статті стосується консультування щодо набору персоналу. Згідно з відповіддю на наш запит директора Департаменту ринку праці та зайнятості **Міністерства праці та соціальної політики** С. Кікіної: «Відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423 «Про затвердження По-

ложення про Міністерство соціальної політики України» та від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» функція ліцензування діяльності з посередництва у працевлаштуванні на роботу за кордоном здійснюється Міністерством соціальної політики. Для реалізації таких повноважень у структурі Мінсоцполітики в Департаменті ринку праці та зайнятості створено відділ ліцензування діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном. Штатна чисельність працівників відділу складає 5 осіб. Одночасно повідомляємо, що з 11.08.2015 в органах Державної казначейської служби України відкрито рахунки для зарахування до місцевих бюджетів надходжень за колом класифікації- доходів бюджету 22011800 «Плата за ліцензії та сертифікати, що сплачується ліцензіатами за місцем здійснення діяльності». Актуальний на момент написання статті склад Громадської ради при Мінсоцполітики діє з 8 жовтня 2014 року [1].

Як зазначив у відповіді на наш запит заступник **Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства** М. Малашкін: «Мінрегіон є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну регіональну політику, державну житлову політику і політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування, житлово-комунального господарства, а також забезпечує формування державної політики у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду, контролю у сфері житлово-комунального господарства, у сфері інформаційній, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, земельних відносин, землеустрою, охорони земель (крім використання й охорони земель сільськогосподарського призначення), а також питань Державного земельного кадастру і з питань відновлення Донецької та Луганської областей (Донбасу) [1]. У структурі міністерства працюють такі колегіальні органи: Колегія Мінрегіону; Науково-технічна рада; Комітет забезпечення доступності; Громадська

рада; Національна рада з питань створення та забезпечення функціонування об'єднань співвласників багатоквартирних будинків. До складу Громадської ради входять 35 осіб» [1].

Згідно з відповіддю заступника **Міністра фінансів** І. Уманського на наш інформаційний запит «відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 18 листопада 2015 року № 1035 «Про затвердження Структури та чисельності працівників структурних підрозділів апарату Міністерства фінансів України» у структурі Міністерства фінансів не передбачено окремого структурного підрозділу, який безпосередньо співпрацює з представниками вітчизняного та міжнародного бізнесу» [1].

Власне, крім нагляду за ринком лотерей, як вище зазначалося, а також за обігом коштовних металів, а також дорогоцінного і напівдорогоцінного каміння, Міністерство фінансів не має безпосереднього контакту з українським бізнесом. Винятком є діяльність Державної служби фінансового моніторингу України – фінансової розвідки держави, яка, зокрема, займається протидією незаконному обігу фінансів. При міністерстві діє Громадська рада у складі 35 осіб [1].

Ми не отримали відповіді на запит до **Міністерства юстиції**. У «Положенні про Міністерство юстиції України» йдеться: «Мін'юст є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну правову політику, державну політику з питань банкрутства та використання електронного цифрового підпису, у сфері нотаріату, організації примусового виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб), державної реєстрації актів цивільного стану, державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, державної реєстрації юридичних осіб, громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи, та фізичних осіб-підприємців, реєстрації статуту територіальної громади м. Києва, державної реєстрації друкованих засобів масової інформації та інформаційних агентств як суб'єктів інформаційної діяльності; забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері архівної справи і діловодства та створення і функціонування державної системи страхового фонду документації, у сфері виконання кримінальних покарань» [8]. Міністерство, зокрема, здійснює нагляд за державними нотаріальними конторами, науково-дослідними установами судових експертиз і підрозділами з питань банкрутства.

На момент написання цієї статті актуальний для 2017 року склад Громадської ради при Мін'юсті ще не було обрано.

Як бачимо, Мін'юст своїми діями або бездіяльністю впливає фактично на будь-який бізнес, що працює в Україні у правовому полі. Водночас дії ці відбуваються у рамках актуальних законів України, і з боку підприємництва з територіальними органами цього міністерства взаємодіють переважно штатні юристи, бухгалтери, діловоди.

Взаємодія з бізнесом у Мін'юсті побудована на основі створення різноманітних робочих груп. Наприклад, взаємини з бізнес-асоціаціями з 1 лютого 2017 року відбуваються у рамках роботи «Комісії з питань розгляду скарг у сфері державної реєстрації представників бізнесу» [4], створеної для протидії рейдерству в Україні.

Що ж до іншого, то 2016 року було запущено одну з найбільш відкритих систем електронного декларування, яка забезпечить прозорість у відносинах між чиновником та громадянами. «Наша система є однією з найбільш відкритих серед країн Євросоюзу», – зазначив Міністр юстиції П. Петренко на початку 2017 року. Ще одним досягненням міністерства є відкриття реєстрів та запровадження онлайн-сервісів [5].

Висновки та рекомендації.

1. У сучасних українських умовах є досить інструментів для міжсекторальної взаємодії.
2. Система державного управління зараз інтенсивно реформується, тому механізми комунікації між ЦОВВ, бізнесом і громадянським суспільством змінюються під впливом реформ.
3. Міністерства реформуються з різним рівнем успішності і тут грає свою роль фактор лідера.
4. Рекомендовано створити Громадську раду при Мін'юсті.

Список використаної літератури:

1. Клімович С.О. Матеріали для наукової статті «Роль міністерств Уряду України у міжсекторальній взаємодії». Kular.com.ua. URL: <http://www.kular.com.ua/2017/02/18/materialy-dlya-naukovoji-statti-rol-ministerstv-uryadu-ukrajiny-umizhsektoralnij-vzajemodiji>. – Назва з екрана.
2. Одаренко С. Следствие ведут репортеры. Украина Криминальная. URL: http://cripo.com.ua/print.php?sect_id=3&aid=87850
3. Відділи з економічних питань у складі закордонних дипломатичних установ України. / МЗС. URL: <http://mfa.gov.ua/ua/about-ukraine/economic-cooperation/economic-sectors-abroad>

4. До роботи Комісії Мін'юсту залучили представників авторитетних бізнес-асоціацій. / Мін'юст. URL: <https://minjust.gov.ua/ua/news/48892>
5. Мін'юст увійшов у трійку лідерів міністерств, які найактивніше запроваджують реформи. / Мін'юст. URL: <https://minjust.gov.ua/ua/news/48890>
6. Проект бюджету ММСУ на 2017 рік. / ММСУ. URL: <http://dsmsu.gov.ua/index/ua/material/27074>
7. Про затвердження переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання: Постанова КМУ. / Законодавство України. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/795-2007-%D0%BF>
8. Про затвердження Положення про Міністерство юстиції України: Постанова КМУ. / Законодавство України. URL: zakon2.rada.gov.ua/laws/show/228-2014-p
9. Про міністерство. / МТОТ. URL: <http://mtot.gov.ua/category/pro-ministerstvo/>
10. Рада експортерів та інвесторів при МЗС України. / МЗС. URL: <http://rei.mfa.gov.ua/ua/about-council/activity>
11. Річний звіт Мінекономрозвитку за 2015 рік. / ISSUU. URL: https://issuu.com/mineconomdev/docs/mineconomdev_report_2015
12. Стратегія розвитку МСП-2020. / ISSUU. URL: <https://issuu.com/mineconomdev/docs/c0ccf3937a6ed3>
13. «Укроборонпром» дав роботу майже 300 підприємств України. / Укроборонпром. URL: <http://ukroboronprom.com.ua/uk/pro-golovne/ukroboronprom-dav-robotu-majzhe-300-pidpryemstv-ukrayiny.html>

Климович С. А. Роль министерств Правительства Украины в межсекторальном взаимодействии

Данная статья исследует состояние межсекторального взаимодействия в отдельных центральных органах исполнительной власти. В частности, рассматриваются особенности структуры, функции, практика взаимодействия министерств, общественности и бизнеса в Украине после 2013 года.

Ключевые слова: государственное управление, связи с общественностью, правительственные отношения, Правительство, бизнес, гражданское общество, Украина.

Klimovych S. O. The role of Ukrainian Government Ministries in intersectoral collaboration

This article examines the condition of intersectoral cooperation in main central bodies of executive power. In particular, it examines the structure, function, practice of interaction of ministries of Government, Civil Society and corporations in Ukraine after 2013.

Key words: public administration, public relations, government relations, Government, corporations, civic society, Ukraine.