

УДК 351

DOI <https://doi.org/10.32840/1813-3401.2021.3.13>

К. В. Малишев

кандидат юридичних наук,
асистент кафедри права та правоохоронної діяльності
Державного університету «Житомирська політехніка»

ОСОБЛИВОСТІ ФІНАНСУВАННЯ ПРАВООХОРОННОЇ СИСТЕМИ ЯК ОДНІЄЇ З СИСТЕМНИХ ПРОБЛЕМ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ В ДОСЛІДЖУВАНІЙ СФЕРІ

В усі часи реалізація державної політики відображається в економічній безпеці країн. Слід врахувати, що економічна безпека завжди базується, передусім, на діяльності правоохоронної системи, яка становить її фундаментальну основу. Кожен державний орган як організаційна структура, повинен забезпечувати виконання функціональних обов'язків, що відповідають законодавчому забезпеченню та посадовим зобов'язанням в розрізі: штатного розкладу, власних специфічних функцій, які перебувають під постійним впливом різних факторів, потерпають від змін та ускладнень. Правоохоронна система України повинна забезпечувати економічну стабільність нашої країни, захищати від зовнішнього тиску протиправних дій, підпорядковуватись державній політиці.

Виконання державної політики щодо особливостей функціонування правоохоронної системи потребує налагодження процесу формування, використання та контролю усіх наявних публічних фінансових ресурсів. Отже, особливості фінансування правоохоронної системи є важливим напрямом фінансової діяльності держави. Фінансування правоохоронної системи завжди ґрунтується на принципах верховенства права, які проголошені Конституцією України. Становлений правовий порядок особливостей фінансування правоохоронної системи базується лише на бюджетному фінансуванні, про що свідчать видатки з Державного бюджету України. Саме кошти державного бюджету є єдиним джерелом фінансування правоохоронної системи, яка є складовою державної політики. В Україні розпорядження виділеними коштами покладається на Міністерство внутрішніх справ України.

Досліджуючи безліч наукових праць, ми поділяємо їх погляди щодо недоліків у формулюванні принципів бюджетної системи, що функціонують відповідно до чинного законодавства. Вважаємо, що при визначенні особливостей фінансування правоохоронної системи спираються на принципи бюджетно-процесуального права та на особливості організації фінансування правоохоронної системи в бюджетних правовідносинах.

Так як правоохоронні органи забезпечують нормальне функціонування держави та життєдіяльність суспільства, від результатів їх діяльності залежить рівень правопорядку в країні. Тому ефективність та результативність їх діяльності є основним стратегічним напрямком розвитку добробуту населення та безпеки країни. Для забезпечення відповідного рівня роботи правоохоронних органів необхідно здійснювати належне їх фінансування.

Ключові слова: правоохоронні органи, правоохоронна діяльність, правоохоронна система, держава, державне управління, державна політика.

Постановка проблеми. Розвиток України як сильної, незалежної держави характеризується багатьма особливостями у всіх сферах суспільного життя, зокрема й у сфері правоохоронної діяльності. Особливістю функціонування правоохоронної системи є проблеми фінансового характеру як складової державної політики. Тому існує необхідність розгляду показників фінансового забезпечення суб'єктів правоохоронної діяльності.

Мета статті – визначити та дослідити показники фінансового забезпечення правоохоронної системи.

Виклад основного матеріалу. Правоохоронні органи забезпечують нормальне функціонування держави та життєдіяльність суспільства. Правоохоронна система повинна базуватись на принципі цільового використання бюджетних коштів, тому першим етапом нашого дослідження є аналіз планових та фактичних показників фінансового забезпечення правоохоронної системи.

Таблиця 1.1

Планові та фактичні показники фінансового забезпечення функціональної діяльності за КФКВБ 0300 «Громадський порядок, безпека та судова влада» (2007 – 2010 рр.) [1]

млн. грн.

Рік	Показники фінансового забезпечення			
	План	Факт	У тому числі 0370 «дослідження і розробки у сфері громадського порядку, безпеки та судової влади»	
			План	Факт
2007	18647	18315	31	30
2008	25698	24871	38	37
2009	25235	24159	35	33
2010	29298	28571	24	23

Згідно даних представлених в табл. 2.8 протягом досліджуваного періоду прослідковується та зберігається тенденція до недовиконання плану фінансового забезпечення КФКВБ 0300 «Громадський порядок, безпека та судова влада», а також 0370 «Дослідження і розробки у сфері громадського порядку, безпеки та судової влади». Так, у 2007 році фактичний показник фінансового забезпечення становив 18315 млн. грн., що на 1,8% менше, ніж було заплановано, у 2008 році – на 3,2% менше, у 2009 році – на 4,2% менше, у 2010 році – на 2,5% менше. Така ж сама ситуація стосується і показників фінансового забезпечення КФКВБ 0370 «Дослідження і розробки у сфері громадського порядку, безпеки та судової влади». У 2007 році фактичний показник фінансового забезпечення менший за плановий на 3,2%, у 2008 році – на 2,6%, у 2009 році – на 5,7%, у 2010 році – на 4,2 % відповідно. Тобто, невиконання планових показників фінансового забезпечення за КФКВБ 0300 «Громадський порядок, безпека та судова влада» було нижчим за рівень недовиконання планових показників за фінансуванням наукових досліджень в зазначеній сфері, про що свідчить рис. 1.1.

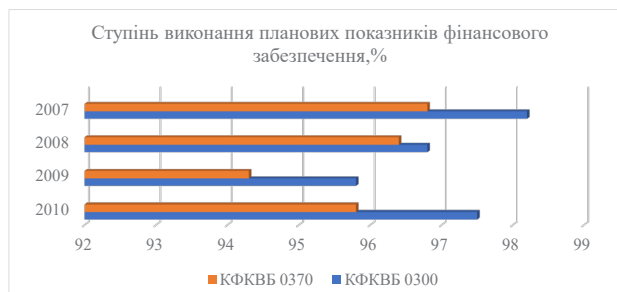


Рис. 1.1. Виконання планових показників фінансового забезпечення щодо КФКВБ 0300, у тому числі 0370 (2007 – 2010 рр.)

Як бачимо на рис. 1.1. найбільший відсоток виконання планових показників фінансо-

вого забезпечення КФКВБ 0300 «Громадський порядок, безпека та судова влада» та наукових досліджень у цій сфері були зафіксовані у 2007 році. У 2008 і 2009 роках прослідковується тенденція до спаду фінансування досліджуваних сфер. У 2010 році ступінь виконання планових показників фінансового забезпечення збільшився для обох сфер діяльності.



Рис. 1.2. Співвідношення видатків державного бюджету за КФКВБ 0300 та 0370 (2007-2010 рр.).

На рис. 2.12. відображено співвідношення видатків державного бюджету за КФКВБ 0300 «Громадський порядок, безпека та судова влада» та 0370 «Дослідження і розробки у сфері громадського порядку, безпеки та судової влади». Для обох сфер існувала чітка тенденція до зниження видатків держави. Також, варто зазначити, що видатки на дослідження сфери громадського порядку дуже мізерні.

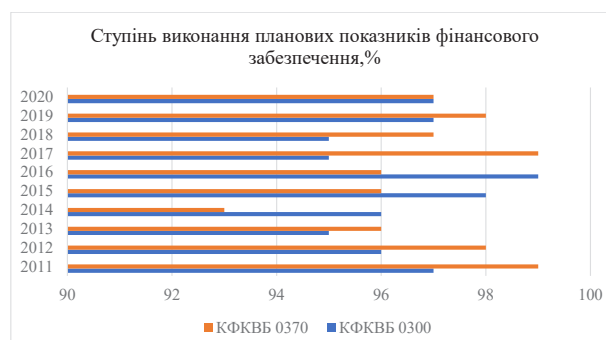


Рис. 1.3. Виконання планових показників фінансового забезпечення щодо КФКВБ 0300, у тому числі 0370 (2011 – 2020 рр.)

У період з 2011 по 2020 роки, так само як у 2007-2010 рр., зберігається ситуація коливання недовиконання планових показників. Незважаючи на те, що наукові дослідження мають значний вплив на розвиток управлінських механізмів та держави в цілому, фактичні показники фінансового забезпечення значно менші ніж планові, так у 2014 р. недовиконання планового обсягу фінансування становить майже 7%, що негативно відображається на дослідженнях у сфері громадського порядку, безпеки та судової влади. Недовиконання планових показників прослідковується також за КФКВБ 0300. Так у 2013 р., 2017 р. та 2018 р. недовиконання планового обсягу фінансування становить 5%.

У табл. 1.2 відображені дані про обсяг фінансування діяльності за КФКВБ 0300 та 0370. Варто зазначити, що загальний обсяг видатків державного бюджету на забезпечення обох сфер діяльності виріс у декілька разів у 2020 році порівняно з 2011 роком. Але, незважаючи на таку позитивну динаміку, існує негативне відхилення фактичних показників від планових, що чітко зображено на рис. 1.4. Наступним кроком проаналізуємо співвідношення видатків державного бюджету за КФКВБ 0300 та 0370 у 2011-2020 рр.

Як бачимо, питома вага видатків на наукові дослідження протягом 2011-2020 рр. є дуже мізерною та коливається в межах до 1%.

Таблиця 1.2

Планові та фактичні показники щодо фінансового забезпечення функціональної діяльності за КФКВБ 0300 “Громадський порядок, безпека та судова влада” (2011 – 2020 рр.) [1]

млн.грн.

Рік	Показники фінансового забезпечення							
	План	Факт	Відхилення		У тому числі 0370 “дослідження і розробки у сфері громадського порядку, безпеки та судової влади”			
			+/-	%	План	Факт	Відхилення	
							+/-	%
2011	33307	32415	-892	3	86	85	-1	1
2012	38161	36470	-1691	4	339	334	-5	1
2013	41534	39409	-2125	5	155	150	-5	3
2014	46650	44619	-2031	4	145	135	-10	7
2015	55810	54643	-1167	2	142	136	-6	4
2016	72526	71670	-856	1	168	162	-6	4
2017	92083	87850	-4233	5	73	72	-1	1
2018	123477	116876	-6601	5	90	88	-2	2
2019	146730	142390	-4340	3	108	106	-2	2
2020	162582	157676	-4906	3	146	142	-4	3



Рис. 1.4. Співвідношення видатків державного бюджету за КФКВБ 0300 та 0370 (2011-2020 рр.).

Відповідно до Закону України «Про державний бюджет України» видатки бюджету можуть класифікуватися за ознакою головного розпорядника бюджетних коштів (відомча класифікація видатків). На рис. 1.5 відображена відомча класифікація видатків за суб'єктами правоохоронної діяльності.



Рис. 1.5. Перелік кодів відомчої класифікації видатків бюджету за суб'єктами правоохоронної діяльності

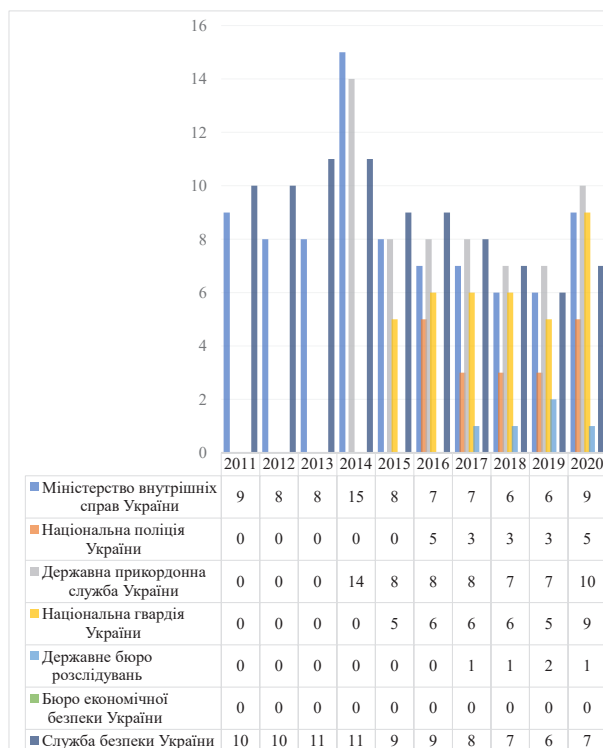


Рис. 1.5. Кількість бюджетних програм за суб'єктами правоохоронної діяльності

Основними суб'єктами правоохоронної діяльності є Міністерство внутрішніх справ України, Державне бюро розслідувань, Бюро економічної безпеки України та Служба безпеки України. За допомогою даної класифікації та кодів ведеться реєстр розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів. Наступним кроком проаналізуємо кількість бюджетних програм за суб'єктами правоохоронної діяльності.

Отже, найбільшу кількість бюджетних програм мають Міністерство та Служба безпеки України. Найбільшу кількість програм було запроваджено у 2014 році. Після подій Революції гідності, у 2015 році інші суб'єкти правоохоронної діяльності почали реалізовувати власні програми, що спрямовані на підтримку розвитку суспільства. Так, у 2015 році розпочалося фінансування програм Національної гвардії України, у 2016 році – Національної поліції України, у 2017 році – Державного бюро розслідувань. Варто зазначити, що Бюро економічної безпеки України було утворено тільки у 2021 році, що пояснює відсутність бюджетних програм протягом досліджуваного періоду.

Розглянемо детальніше бюджетні програми суб'єктів правоохоронної діяльності (табл. 1.3).

На рис. 1.4 та 1.5. представлені дані про обсяг фінансування бюджетних програм МВС України. Так, найбільше фінансування отримали програми спрямовані на забезпечення захисту прав і свобод громадян, суспільства і держави від протиправних посягань, охорону громадського порядку та протидію незаконній міграції, підготовку кадрів для органів внутрішніх справ вищими закладами освіти III і IV рівнів акредитації. Одноразово було здійснено фінансування у 2013 році на: закупівлю озброєння та військової техніки у розмірі 291 млн. грн., проведення невідкладних заходів щодо забезпечення національної безпеки – 2176 млн. грн., закупівля спеціальних засобів індивідуального захисту, речового майна, майна продовольчої служби та військової техніки для потреб органів внутрішніх справ та Національної гвардії – 199 млн. грн.. У 2020 році було здійснено фінансування програм пов'язаних із забезпечення засобами індивідуального захисту під час здійснення протиепідемічних заходів з протидії поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19.

На рис. 1.6 відображений обсяг фінансового забезпечення бюджетних програм Національної поліції України. Найбільший обсяг фінансуван-

Таблиця 1.3

Перелік кодів бюджетних програм правоохоронних органів України (2011-2020 рр.)

КПБКВ	Назва бюджетної програми
МВС	
1001010	Керівництво та управління діяльністю органів внутрішніх справ
1001030	Створення та впровадження Національної автоматизованої інформаційної системи Департаменту державної автомобільної інспекції України
1001050	Забезпечення захисту прав і свобод громадян, суспільства і держави від протиправних посягань, охорона громадського порядку та протидія незаконній міграції
1001070	Участь органів внутрішніх справ у міжнародних миротворчих операціях
1001080	Підготовка кадрів для органів внутрішніх справ вищими закладами освіти III і IV рівнів акредитації
1001100	Медичне забезпечення працівників, осіб рядового і начальницького складу органів внутрішніх справ
1001130	Дошкільна освіта та заходи з позашкільної роботи з дітьми працівників, осіб рядового та начальницького складу органів внутрішніх справ
1001170	Наукове та інформаційно-аналітичне забезпечення заходів по боротьбі з організованою злочинністю і корупцією
1001200	Державна підтримка фізкультурно-спортивного товариства "Динамо" України на організацію та проведення роботи з розвитку фізичної культури і спорту серед працівників і військовослужбовців правоохоронних органів
1001210	Видатки для Міністерства внутрішніх справ України на реалізацію заходів щодо підвищення обороноздатності і безпеки держави
1001220	Створення єдиної авіаційної системи безпеки та цивільного захисту
1001240	Здійснення доплати медичним та іншим працівникам закладів охорони здоров'я Міністерства внутрішніх справ України, які безпосередньо зайняті на роботах з ліквідації захворювання гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2 за рахунок коштів, виділених з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками
1001700	Виплата додаткового грошового забезпечення військовослужбовцям внутрішніх військ Міністерства внутрішніх справ, які проходять службу на території Автономної Республіки Крим
1001710	Проведення навчальних зборів з громадянами України, що проходять службу у військовому резерві внутрішніх військ Міністерства внутрішніх справ
1001720	Забезпечення діяльності органів внутрішніх справ та Національної гвардії України
1001730	Проведення антитерористичних операцій, інших спеціальних заходів та забезпечення правопорядку на державному кордоні
1001740	Закупівля спеціальних засобів індивідуального захисту, речового майна, майна продовольчої служби та військової техніки для потреб органів внутрішніх справ та Національної гвардії
1001750	Закупівля озброєння та військової техніки
1001760	Проведення невідкладних заходів щодо забезпечення національної безпеки
1001700	Забезпечення засобами індивідуального захисту під час здійснення протиепідемічних заходів з протидії поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України
1001710	Закупівля засобів індивідуального захисту та медичного обладнання з метою проведення санітарно-карантинного контролю в умовах пандемії внаслідок поширення коронавірусу на території України
Національна поліція	
1007010	Керівництво та управління діяльністю Національної поліції України
1007020	Забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, участь у міжнародних миротворчих операціях
1007030	Дошкільна освіта та заходи з позашкільної роботи з дітьми поліцейських та працівників Національної поліції України
1007040	Видатки для Національної поліції України на реалізацію заходів щодо підвищення обороноздатності і безпеки держави
1007060	Здійснення доплати поліцейським, які забезпечують життєдіяльність населення на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, за рахунок коштів, виділених з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками

1007700	Закупівля автомобілів підвищеної прохідності для забезпечення підрозділів Національної поліції, що виконують завдання в зоні проведення антитерористичної операції
1007710	Проведення невідкладних заходів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, яка виникла у червні 2020 року на території західних областей України
Державна прикордонна служба України	
1002010	Керівництво та управління у сфері охорони державного кордону України
1002030	Матеріально-технічне забезпечення Державної прикордонної служби України та утримання її особового складу
1002060	Підготовка кадрів та підвищення кваліфікації Національною академією Державної прикордонної служби України
1002070	Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Державної прикордонної служби України
1002080	Розвиток Державної прикордонної служби України
1002100	Облаштування та реконструкція державного кордону
1002110	Розвідувальна діяльність у сфері захисту державного кордону
1002120	Заходи з інженерно-технічного облаштування кордону
1002130	Видатки для Адміністрації Державної прикордонної служби України на реалізацію заходів щодо підвищення обороноздатності і безпеки держави
1002150	Створення системи охорони морських кордонів
1002170	Здійснення доплати військовослужбовцям Державної прикордонної служби України, які забезпечують життєдіяльність населення на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, медичним та іншим працівникам, які безпосередньо зайняті на роботах з ліквідації захворювання, за рахунок коштів, виділених з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками
1002600	Реалізація проекту з модернізації автоматизованих систем прикордонного контролю
1002700	Виплата додаткового грошового забезпечення військовослужбовцям Державної прикордонної служби, які проходять службу на території Автономної Республіки Крим
1002710	Проведення невідкладних заходів щодо забезпечення національної безпеки
1002720	Проведення антитерористичних операцій, інших спеціальних заходів та забезпечення правопорядку на державному кордоні
1002730	Виплата одноразової грошової допомоги членам сімей загиблих військовослужбовців Державної прикордонної служби
1002740	Виплата грошового забезпечення та забезпечення харчуванням військовослужбовців Державної прикордонної служби
1002750	Закупівля озброєння та військової техніки
1002800	Будівництво, реконструкція та капітальний ремонт об'єктів Державної прикордонної служби України
Національна гвардія України	
1003010	Керівництво та управління Національною гвардією України
1003020	Забезпечення виконання завдань та функцій Національної гвардії України
1003070	Підготовка кадрів для Національної гвардії України закладами вищої освіти
1003080	Стационарне лікування військовослужбовців Національної гвардії України у власних медичних закладах
1003090	Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Національної гвардії України
1003100	Видатки для Національної гвардії України на реалізацію заходів щодо підвищення обороноздатності і безпеки держави
1003120	Здійснення доплати військовослужбовцям Національної гвардії, які забезпечують життєдіяльність населення на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, за рахунок коштів, виділених з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками
1003700	Відшкодування витрат із здійснення заходів, пов'язаних із забезпеченням обсервації громадян України та членів їх сімей, евакуйованих з провінції Хубей Китайської Народної Республіки, медичним центром "Нові Санжари" Національної гвардії (Полтавська область)
1003710	Забезпечення засобами індивідуального захисту під час здійснення протиепідемічних заходів з протидії поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України

1003720	Проведення невідкладних заходів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, яка виникла у червні 2020 року на території західних областей України
1003730	Надання гуманітарної допомоги Ліванській Республіці
Державне бюро розслідувань України	
6421010	Забезпечення діяльності Державного бюро розслідувань
6421700	Придбання транспортних засобів
Служба безпеки України	
6521010	Забезпечення заходів у сфері безпеки держави та функціонування органів системи Служби безпеки України
6521030	Наукова діяльність у сфері забезпечення державної безпеки, дослідження та розробки спеціальної техніки
6521040	Забезпечення перебування за кордоном працівників органів державної влади
6521050	Медичне обслуговування і оздоровлення особового складу та утримання закладів дошкільної освіти Служби безпеки України
6521070	Підготовка та перепідготовка кадрів Служби безпеки України вищими навчальними закладами III та IV рівнів акредитації
6521090	Утримання закладів дошкільної освіти Служби безпеки України
6521100	Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Служби безпеки України
6521200	Забезпечення заходів спеціальними підрозділами у боротьбі з організованою злочинністю та корупцією Служби безпеки України
6521220	Боротьба з тероризмом на території України
6521230	Видатки для Служби безпеки України на реалізацію заходів щодо підвищення обороноздатності і безпеки держави
6521700	Проведення невідкладних заходів
6521710	Проведення антитерористичних операцій, інших спеціальних заходів та забезпечення правопорядку на державному кордоні
6521800	Капітальний ремонт об'єктів Служби безпеки України
6524010	Координація діяльності у запобіганні терористичним актам

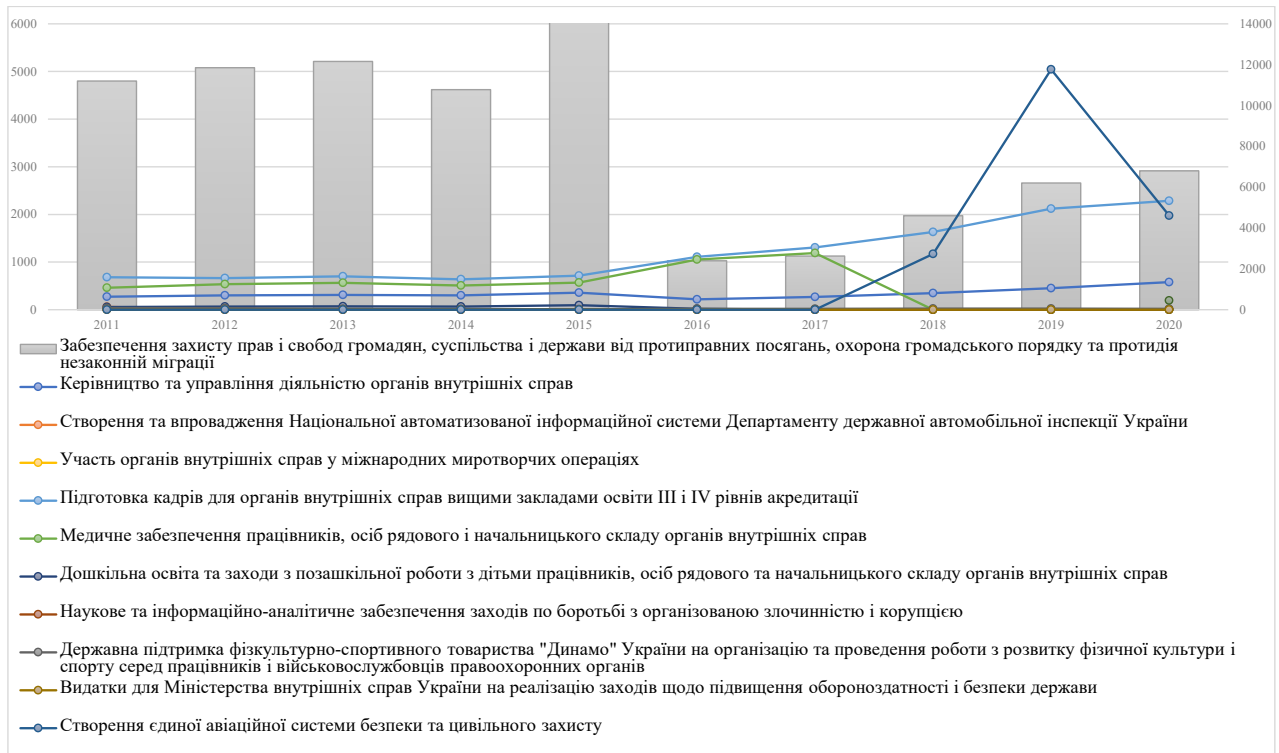


Рис. 1.6. Обсяг фінансового забезпечення бюджетних програм МВС України, млн. грн. (2011-2020 рр.)



Рис. 1.7 Обсяг фінансового забезпечення бюджетних програм МВС України, млн. грн. (2011-2010 рр.)

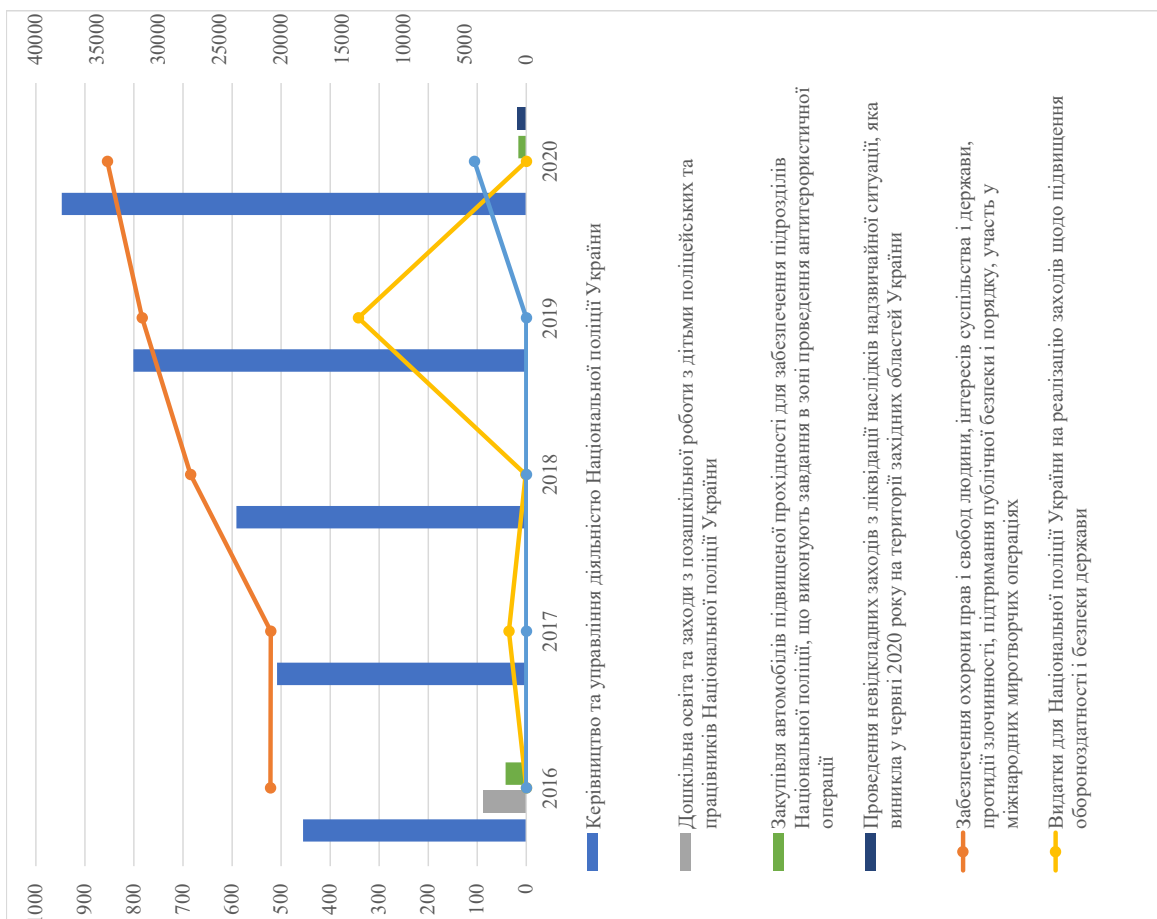


Рис. 1.8. Обсяг фінансового забезпечення бюджетних програм Національної поліції України, млн. грн.

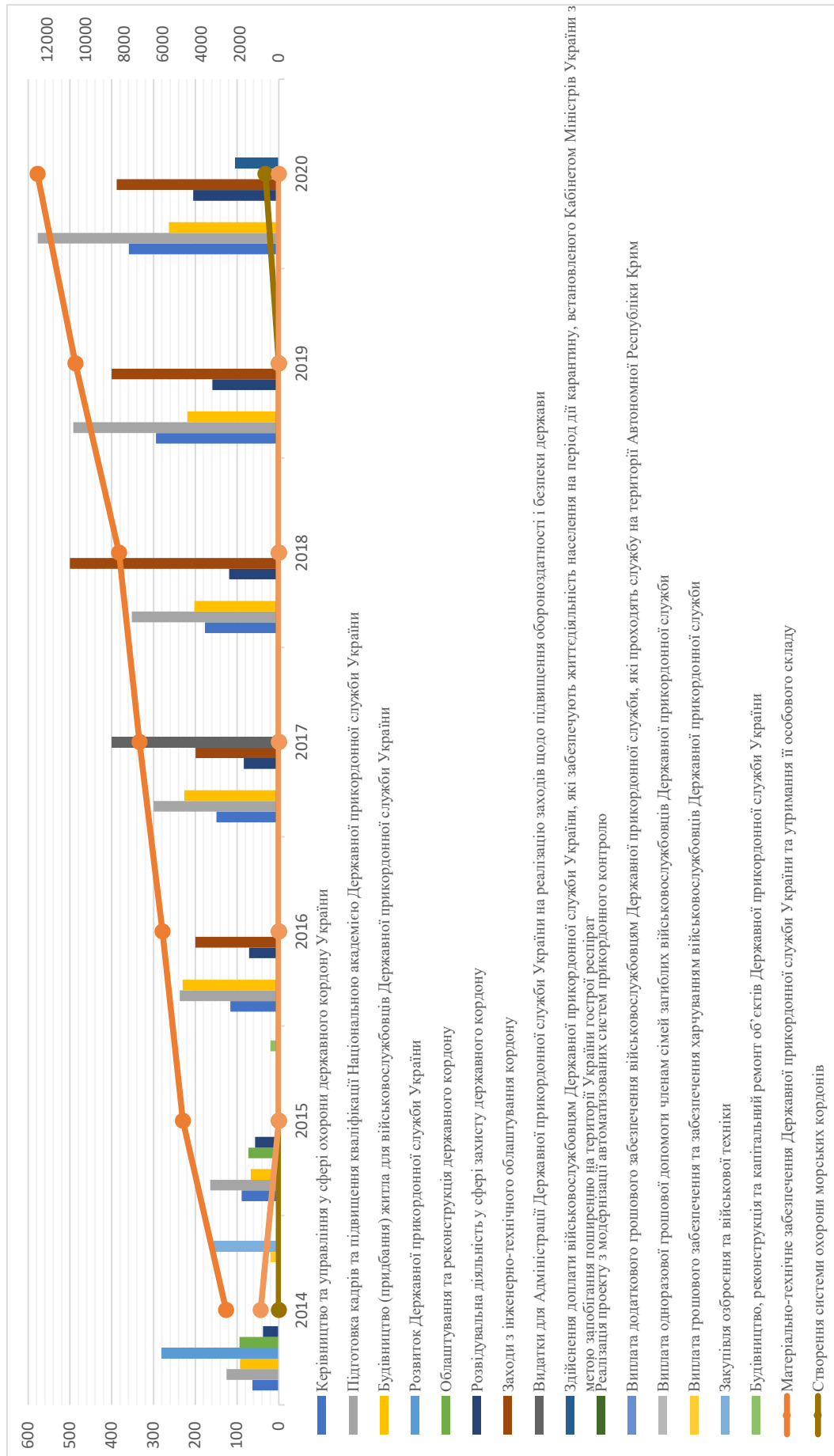


Рис. 1.9. Обсяг фінансового забезпечення бюджетних програм Державної прикордонної служби України, млн. грн.

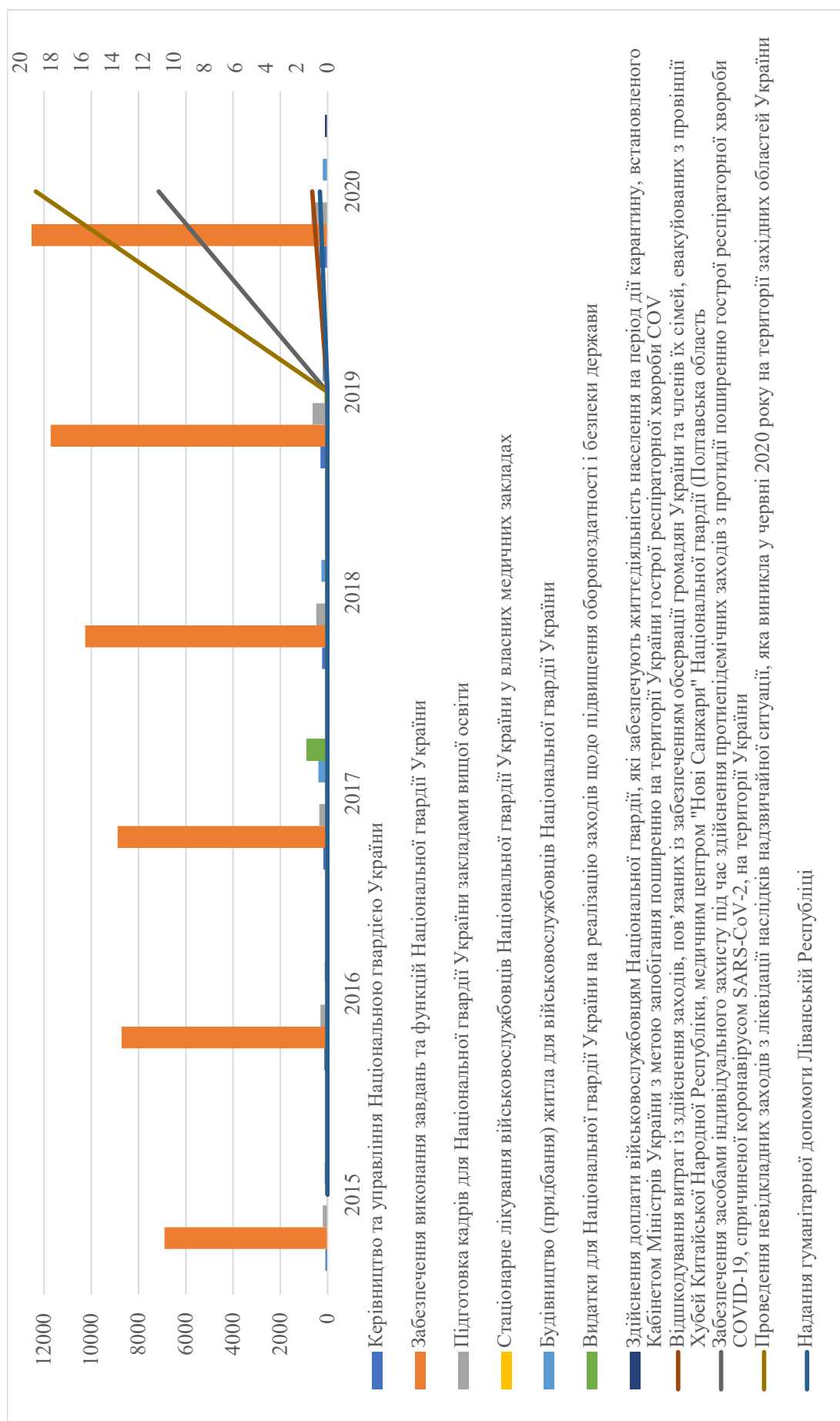


Рис. 1.10. Обсяг фінансового забезпечення бюджетних програм Національної гвардії України, млн. грн.

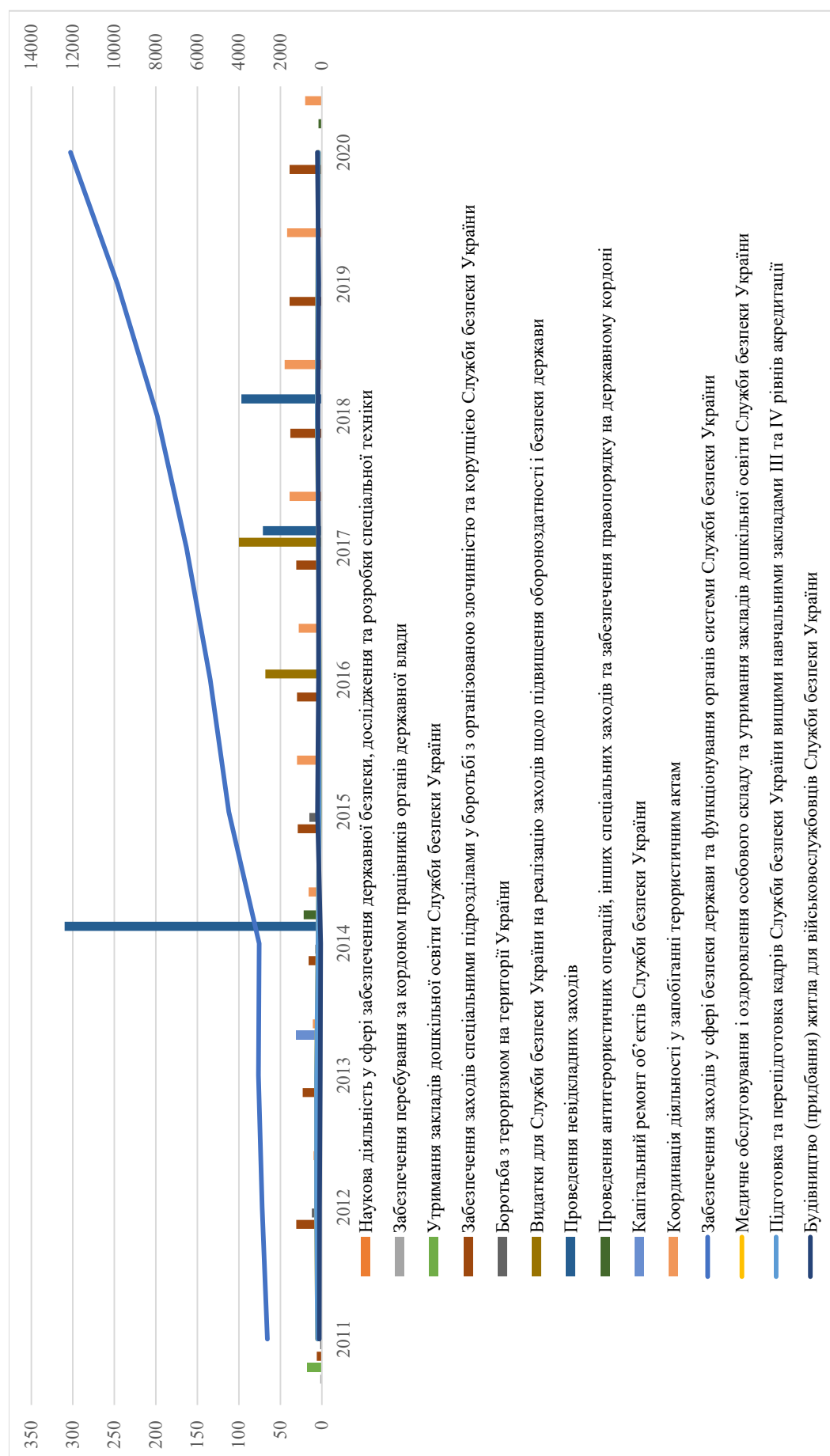


Рис. 1.11. Обсяг фінансового забезпечення бюджетних програм Служби безпеки України, млн. грн.

ня спрямований на забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, участь у міжнародних миротворчих операціях. У 2 рази збільшилися видатки на керівництво та управління діяльністю Національної поліції України, так у 2016 році обсяг фінансування становив 455 млн. грн., а у 2020 році – 947 млн. грн.. Також, у 2020 році було здійснено фінансування програм, які пов'язані з наслідками пандемії.

На рис. 1.7 представлені дані щодо обсягу фінансового забезпечення бюджетних програм Державної прикордонної служби України. Матеріально-технічне забезпечення Державної прикордонної служби України та утримання її особового складу має найбільше фінансування та збільшилося майже у 5 разів протягом досліджуваного періоду. Натомість, у 2011 році було виділено фінансування одноразово на: розвиток Державної прикордонної служби України – 280 млн. грн., проведення невідкладних заходів щодо забезпечення національної безпеки – 900 млн. грн., проведення антитерористичних операцій, інших спеціальних заходів та забезпечення правопорядку на державному кордоні – 101 млн. грн., закупівлю озброєння та військової техніки – 156 млн. грн.. Вважаємо, що фінансування таких критично важливих програм для держави є недостатнім.

Обсяг фінансового забезпечення бюджетних програм Національної гвардії України представлений на рис. 1.8. На забезпечення виконання завдань та функцій Національної гвардії України протягом досліджуваного періоду було виділено найбільший обсяг фінансування. Також, значні видатки були здійснені на підготовку кадрів для Національної гвардії України закладами вищої освіти, будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Національної гвардії України та на керівництво та управління Національною гвардією України. Зауважимо, що видатки для Національної гвардії України на реалізацію заходів щодо підвищення обороноздатності і безпеки держави були здійснені одноразово у 2017 році на суму 900 млн. грн.. У 2020 році були профінансовані програми, які пов'язані з наслідками гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на території України.

На рис. 1.9 можемо побачити динаміку обсягів фінансового забезпечення бюджетних програм Служби безпеки України. СБУ має най-

більшу кількість бюджетних програм протягом досліджуваного періоду. Найбільша частина державних видатків спрямована на забезпечення заходів у сфері безпеки держави та функціонування органів системи Служби безпеки України та, як показує графік на рис. 1.11, обсяг фінансування постійно збільшується та зріс майже у 5 раз у 2020 році порівняно з 2011 роком (з 2626 млн. грн. до 12114 млн. грн. відповідно). В той же час, фінансування наукової діяльності у сфері забезпечення державної безпеки, дослідження та розробки спеціальної техніки є дуже мізерним, а в 2016-2020 рр. взагалі не проводилося. Варто звернути увагу на те, що фінансування проведення антитерористичних операцій, інших спеціальних заходів та забезпечення правопорядку на державному кордоні проводилося лише у 2014 році в розмірі 22 млн. грн., та у 2020 році – 4 млн. грн.. Видатки для Служби безпеки України на реалізацію заходів щодо підвищення обороноздатності і безпеки держави були здійснені у 2016 році в обсязі 68 млн. грн., а у 2017 році – 100 млн. грн., в останні роки фінансування даної програми не здійснювалося.

У 2016 році постановою КМУ 29 лютого 2016 року було утворено Державне бюро розслідувань України. За час свого існування ДБР отримало фінансування на забезпечення своєї діяльності у 2018 році – 137 млн. грн., у 2019 році – 1155 млн. грн., у 2020 році – 1389 млн. грн., а також на придбання транспортних засобів у 2019 році на суму 24 млн.

Висновки і пропозиції. Найбільше фінансування отримувало Міністерство внутрішніх справ, Служба безпеки України та Державна прикордонна служба України. В основному видатки здійснювалися на забезпечення їхньої діяльності та виплату заробітної плати працівникам. Фінансування критично важливих для держави програм правоохоронних відомств здійснювалося одноразово. Події 2013-2014 рр. вплинули на реалізацію нових бюджетних програм правоохоронних органів та на збільшення фінансування їх діяльності в цілому.

Таким чином, видатки на суб'єкти правоохоронної діяльності за 2010-2020 рр. зросли. Найбільше фінансування отримувало Міністерство внутрішніх справ, Служба безпеки України та Державна прикордонна служба України. В основному видатки здійснювалися на забезпечення їхньої діяльності та виплату заробітної плати працівникам. Фінансування критично важливих для держави програм правоохорон-

них відомств здійснювалося одноразово. Події 2013-2014 рр. вплинули на реалізацію нових бюджетних програм правоохоронних органів та на збільшення фінансування їх діяльності в цілому. На розподіл фінансового забезпечення у 2020 році значно вплинула пандемія, спричинена коронавірусом SARS-CoV-2, оскільки частина видатків була спрямована на подолан-

ня наслідків даної інфекції та забезпечення працівників правоохоронних органів засобами індивідуального захисту.

Список використаної літератури:

1. Звітність про виконання державного бюджету.
URL: <https://www.treasury.gov.ua/ua/file-storage/vikonannya-derzhavnogo-byudzhetu>

Malyshev K. V. Features of the financing of the law enforcement system as one of the systemic problems of state policy in the researched field

At all times, the implementation of state policy is reflected in the economic security of countries. It should be taken into account that economic security is always based, first of all, on the activity of the law enforcement system, which is its fundamental basis. Each state body, as an organizational structure, must ensure the performance of functional duties that correspond to legislative provisions and job obligations in terms of: staffing, its own specific functions, which are under the constant influence of various factors, suffer from changes and complications. The law enforcement system of Ukraine must ensure the economic stability of our country, protect against external pressure of illegal actions, and obey state policy.

The implementation of state policy regarding the peculiarities of the functioning of the law enforcement system requires the establishment of the process of formation, use and control of all available public financial resources. Therefore, the peculiarities of financing the law enforcement system are an important direction of the financial activity of the state. Funding of the law enforcement system is always based on the principles of the rule of law, which are proclaimed by the Constitution of Ukraine. The established legal procedure for financing the law enforcement system is based only on budget financing, as evidenced by expenditures from the State Budget of Ukraine. The funds of the state budget are the only source of funding for the law enforcement system, which is a component of state policy. In Ukraine, the Ministry of Internal Affairs of Ukraine is entrusted with the disposal of allocated funds.

Studying many scientific works, we share their views on the shortcomings in the formulation of the principles of the budget system functioning in accordance with the current legislation. We believe that when determining the specifics of funding the law enforcement system, they rely on the principles of budgetary and procedural law and on the specifics of the organization of funding the law enforcement system in budgetary legal relations.

Since law enforcement agencies ensure the normal functioning of the state and the life of society, the level of law and order in the country depends on the results of their activities. Therefore, the effectiveness and efficiency of their activities is the main strategic direction of the development of the population's welfare and the country's security. To ensure the appropriate level of work of law enforcement agencies, it is necessary to provide them with adequate funding.

Key words: law enforcement agencies, law enforcement activity, law enforcement system, state, state administration, state policy.